

# Module 8

## Intégrer le changement climatique dans le processus budgétaire

Ateliers de formation sur l'intégration  
du changement climatique

Matériel de formation développé avec l'appui de la Commission européenne

# Implication des politiques et mesures liées au climat pour les recettes et dépenses publiques

# Implications de l'intégration du CC pour les recettes publiques



	<b>Taxe carbone / Taxes sur les activités à hautes émissions</b>	<b>Taxes sur les activités économiques liées aux activités d'adaptation et d'atténuation</b>	<b>Subventions extérieures &amp; autres transferts financiers liés à l'adaptation et l'atténuation</b>	<b>Effets d'une compétitivité renforcée sur la croissance</b>
<b>+</b>				
<b>-</b>		<b>Réduction des taxes liées à des activités qui déclinent ou ne se développent pas en raison des politiques d'adaptation et d'atténuation</b>		<b>Recettes</b>

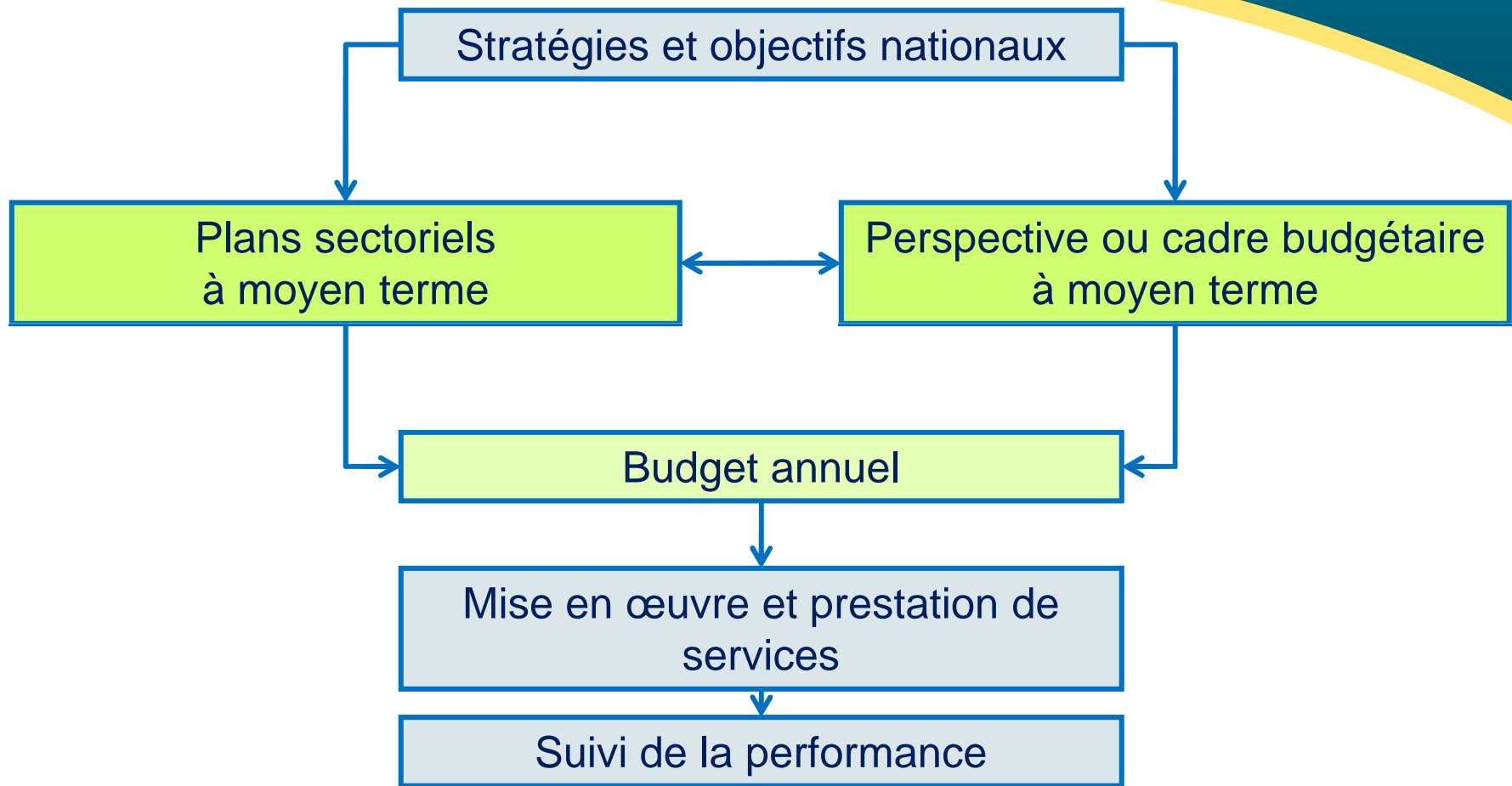
# Implications de l'intégration du CC pour les dépenses publiques



	<b>Subsides versés aux activités d'adaptation et d'atténuation</b>	<b>Dépenses courantes liées aux activités d'adaptation et d'atténuation &amp; à l'entretien d'infrastructures spécifiques</b>	<b>Investissements publics (dépenses en capital) dans des infrastructures liées à l'adaptation et/ou l'atténuation du CC</b>
<b>+</b>			
<b>-</b>	<b>Réduction des subsides à la consommation de carburants et à d'autres activités à hautes émissions</b>	<b>Réduction des dépenses de santé, de remplacement d'infrastructures etc. résultant de la mise en œuvre de mesures d'adaptation</b>	<b>Dépenses</b>

Relier le budget aux objectifs et résultats attendus  
des politiques

# Relier les dépenses aux politiques et résultats attendus (perspective à MT)



# Le cadre des dépenses à moyen terme (CDMT)



- Un outil prospectif de planification budgétaire avec un horizon de 3 à 5 ans
  - Relie systématiquement les objectifs stratégiques (nationaux, sectoriels) et résultats qui y sont liés aux actions requises pour les atteindre, dépenses correspondantes et ressources
  - Favorise la priorisation des dépenses et la prévisibilité des ressources
  - Facilite le suivi de la performance
- Peut être établi au niveau national (allocations budgétaires intersectorielles) et au niveau sectoriel (allocations intrasectorielles)

- Les CDMT sont des outils assez sophistiqués, et peu de pays utilisent des CDMT à part entière
- La préparation de projections à moyen terme des dépenses nationales et/ou sectorielles constitue un bon point de départ
- Les incertitudes liées aux projections et prévisions doivent être reconnues

**Quelles sont les pratiques en cours dans vos pays respectifs?**



# Points d'entrée pour l'intégration du changement climatique

# Le CC à l'étape de l'allocation des ressources budgétaires



- L'intégration du CC peut impliquer:
  - une réallocation de fonds à des secteurs et régions vulnérables ou prioritaires
  - la mise à disposition de fonds pour des plans ou activités liés à l'adaptation et/ou l'atténuation du CC
  - l'intégration de considérations liées au CC dans les critères de passage en revue et de sélection des projets/investissements
  - le financement d'activités intersectorielles (p. ex. RRC)
- Ce processus d'allocation budgétaire repose généralement sur une combinaison de processus 'de haut en bas' et 'de bas en haut'

# Étapes clés dans la préparation du budget et points d'entrée (1)



**Impacts du CC sur l'activité économique & la croissance**

## Étapes clés

1. Détermination des perspectives macroéconomiques

**Acteurs clés**

Min. de  
des sta

**Impacts des mesures d'adaptation/atténuation sur l'activité écon. & la croissance**

2. Planification stratégique pluriannuelle: stratégie budgétaire et cadre des dépenses à MT

Cal

**Coûts supplémentaires des mesures d'adaptation/atténuation**

3. Détermination:  
- des recettes attendues  
- du niveau de déficit acceptable  
- du niveau de dépense global pour l'année à venir

Min. des financ  
budg. départ. macroéconomique),  
cab

**Ressources suppl. requises / promises**

**Recettes suppl. & économies résultant des mesures d'adaptation/atténuation**

4. Pré-allocation des dépenses entre les Ministères, en fonction des priorités politiques

Cal  
(dé) finances

**Réallocation de fonds en appui aux objectifs d'adaptation/atténuation**

# Étapes clés dans la préparation du budget et points d'entrée (2)



Étapes clés	Acteurs clés
5. Préparation/Envoi de la circulaire budgétaire & plafonds de dépenses	Min. budg. <b>Instructions pour l'est. des coûts des politiques &amp; mesures d'adaptation/atténuation</b>
6. Estimation des coûts, soumission des demandes de financement	<b>Estimation des coûts, intégration des politiques &amp; mesures d'adaptation/atténuation</b>
7. Revue des demandes sectorielles, test & finalisation des estimations de coûts	Min. budg. <b>Utilisation de procédures de passage en revue des risques climatiques</b>
8. Négociations, suivies de l'approbation du budget	<b>Priorisation des politiques &amp; mesures d'adaptation/atténuation</b>
9. Préparation de la loi de financement et des docts budgétaires	Min. des finances (départ. du budget)
10. Soumission du budget au Parlement – Discussion & adoption	<b>Discussion des politiques &amp; mesures d'adaptation/atténuation</b>

# Assurer le suivi des dépenses liées au climat



- Durant la préparation, la mise en œuvre, le suivi et le ‘reporting’ relatifs au budget, il convient de garder la trace des dépenses publiques liées au climat
  - Adaptation de la classification budgétaire
  - ‘Marquage’ des dépenses suppl. liées au climat qui sont incluses dans les programmes non directement liés au climat
- Ceci est important pour:
  - assurer le suivi de la mise en œuvre des mesures liées au climat dans les stratégies nationales et sectorielles
  - établir les rapports à la CCNUCC (communications nat’les)
  - assurer l’éligibilité aux financements des fonds spéciaux pour l’adaptation et l’atténuation du CC

# Suivi des financements liés au climat: les marqueurs climatiques



- Codes statistiques développés par l'OCDE (CAD) pour mesurer les montants d'aide ciblant l'adaptation et l'atténuation
- Pourraient être adaptés pour une application aux budgets nationaux des pays non-OCDE

# Marqueurs climatiques: critères d'application – Adaptation



- Un objectif d'adaptation au CC est explicitement mentionné dans les documents descriptifs de l'intervention; et
- L'intervention inclut des mesures spécifiques correspondant à la définition suivante:

L'adaptation vise à réduire la vulnérabilité des systèmes humains ou naturels aux impacts du changement climatique ou aux risques liés au climat, en préservant ou en augmentant la capacité d'adaptation et la résilience. Ceci inclut une gamme d'activités allant de la production d'informations et de connaissances au développement des capacités, à la planification et à la mise en œuvre d'actions d'adaptation au CC.

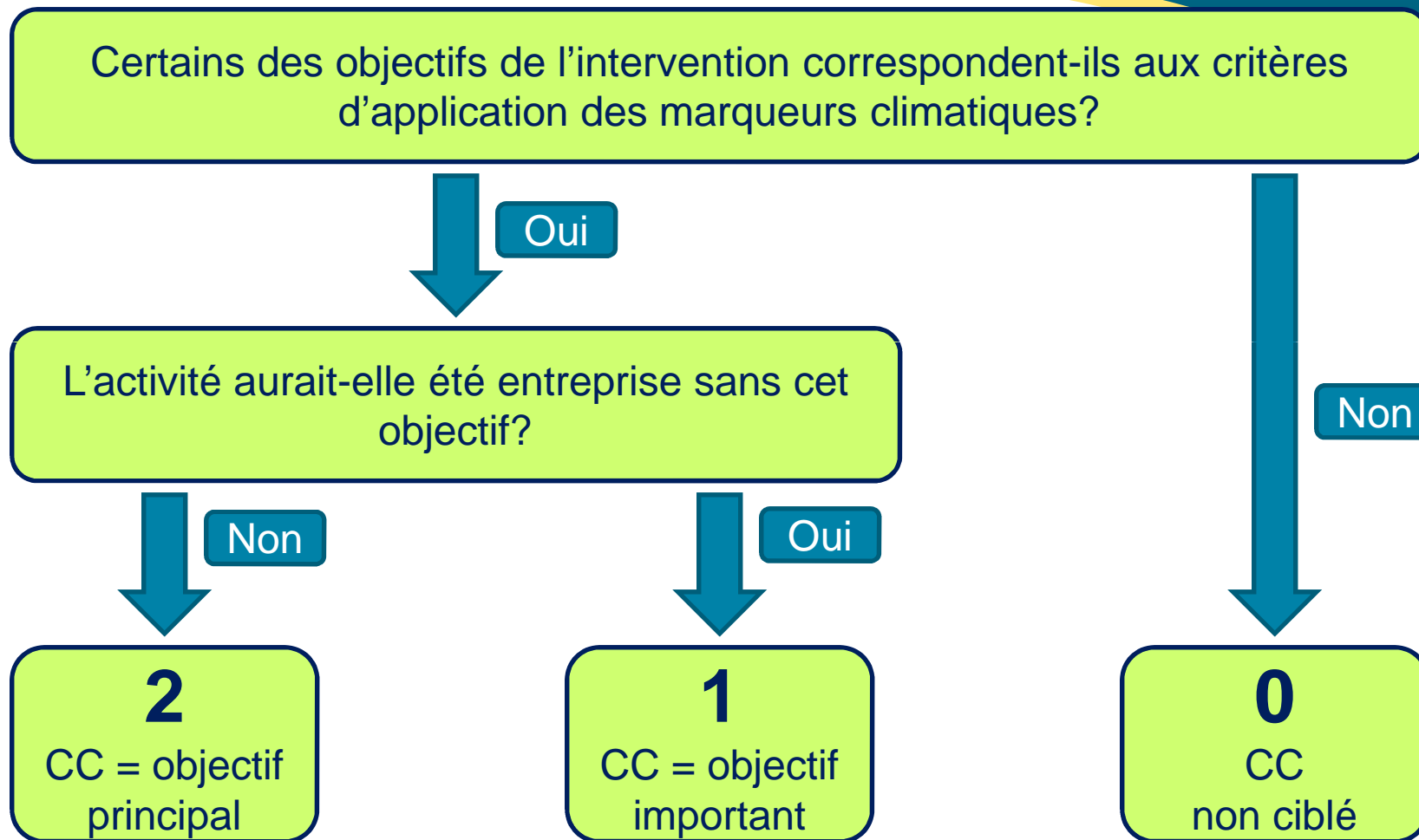
# Marqueurs climatiques: critères d'application – Atténuation



- L'intervention contribue:
  - À l'atténuation du CC en limitant les émissions anthropogéniques de GES, y compris les gaz réglementés par le Protocole de Montréal; ou
  - À la protection ou le développement de puits et réservoirs de GES; ou
  - À l'intégration de considérations liées au CC dans les objectifs de développement des pays bénéficiaires, par le biais d'un renforcement des institutions, du développement des capacités, d'un renforcement du cadre politique et réglementaire, ou d'activités de recherche; ou
  - Aux efforts des pays en développement pour remplir leurs obligations dans le cadre de la Convention.



# Marqueurs climatiques: arbre décisionnel



# Les revues des dépenses publiques

# Les revues des dépenses publiques (RDP)



- Un outil pour analyser comment les ressources budgétaires sont planifiées, allouées et effectivement dépensées entre les différents objectifs et priorités qui entrent en concurrence pour obtenir des fonds publics
- Les RDP peuvent servir d'outil pour promouvoir l'intégration du CC
  - Permettent de retracer les dépenses liées à l'adaptation et l'atténuation
  - Permettent également d'analyser la contribution des dépenses publiques à des résultats spécifiques en matière de développement « compatible avec le climat »

# Points d'entrée pour l'intégration des aspects 'climat' dans une RDP



Aspect	Questions à considérer
Processus de planification budgét.	Rôle des considérations liées au climat dans les décisions d'allocation des ressources
Catégories de dépenses et tendances dans les dépenses	Dépenses effectives vs. allocations à: * des mesures d'adaptation/atténuation * des programmes de dvpt centrés sur la gestion des risques climatiques / un dvpt compatible avec le climat Disponibilité de financements récurrents vs. dépenses en capital pour la gestion/le suivi des risques climatiques
Financement du budget	Niveau et tendances des allocations à des secteurs et agences impliqués dans les questions climatiques Origine de ces allocations (financement interne/externe) Possibilités d'augmenter les ressources consacrées à un développement résilient au climat

## Discussion et planification des actions

# De la théorie à la pratique



- Intégrer le CC dans le processus budgétaire
- Utiliser les revues des dépenses publiques comme outil d'intégration

**Que peut-on réaliser, et quels sont les besoins de développement institutionnel et des capacités dans votre organisation?**

## Les ressources extérieures

Principales sources: [www.climatefundsupdate.org](http://www.climatefundsupdate.org), UNDP-UNEP (2011)

# Principales sources de financement extérieur (1)



Source de financement	Activités financées
Programmes de coopération au dvpt	Adaptation et atténuation (accent sur le dvpt)
Fonds pour les pays moins développés	Préparation/mise en oeuvre des PANA
Fonds spécial pour les changements climatiques	Adaptation (obj. prioritaire), transferts de technologie, atténuation dans des secteurs-clés
Domaine prioritaire 'changement climatique' du Fonds fiduciaire du FEM	Projets d'atténuation, projets pilotes d'adaptation, et activités de soutien
Fonds pour l'adaptation	Projets/programmes réduisant la vulnérabilité des communautés/secteurs au CC
Fonds vert pour le climat <i>(pas encore opérationnel)</i>	Canal d'acheminement des futurs fonds multilatéraux pour l'adaptation et l'atténuation
Fonds pour les technologies propres	Démonstration, déploiement et transfert de technologies à faible intensité d'émissions
Fonds climatique d'investissement stratégique (SCF) - Programme pilote de protection contre l'impact du CC	Intégration des risques climatiques et de la 'résilience' dans la planification du dvpt



# Principales sources de financement extérieur (2)



Source de financement	Activités financées
SCF- Programme d'investissement forestier	Activités liées à REDD, gestion durable des forêts
SCF - Programme de valorisation à grande échelle des én. renouvelables dans les pays à faible revenu	Déploiement de sources d'énergie renouvelables
Financements à mise en œuvre rapide ('Fast Start')	Mesures d'adaptation et d'atténuation dans les pays en développement
REDD+ ( <i>divers canaux de financement y compris UN-REDD, qui soutient l'intégration des stratégies REDD dans le développement national</i> )	Préparation, mise en œuvre pilote et déploiement de stratégies nationales pour réduire les émissions dues à la déforestation et la dégradation des forêts
Fonds prototype pour le carbone	Approches d'atténuation innovatrices contribuant au développement durable
Fonds Biocarbone	Projets de séquestration du carbone dans les forêts et écosystèmes agricoles

# Principales sources de financement extérieur (3)



Source de financement	Activités financées
Fonds de partenariat pour le carbone forestier	Préparation des stratégies nationales REDD, transferts financiers pilotes
Fonds de partenariat pour la réduction des émissions de carbone	Projets d'atténuation à long terme (cadre post-2012)
Fonds mondial pour la promotion de l'efficacité énergétique et des énergies renouvelables	Projets d'efficacité énergétique et de mise en œuvre des énergies renouvelables
Alliance mondiale contre le changement climatique	Intégration du CC dans les stratégies nationales de dvpt et réduction de la pauvreté Adaptation, RRC, participation à REDD/MDP
Fonds de réalisation des OMD, domaine thématique 'environnement et CC'	Intégration des aspects environnementaux dans les politiques (infra)nationales, la planification et les cadres d'investissement
Mécanisme de développement propre	Projets d'atténuation dans les pays en dvpt
Marchés du carbone volontaires	Projets d'atténuation

# Sources d'information sur les financements liés au climat



- [www.climatefundsupdate.org](http://www.climatefundsupdate.org)
- [www.carbonfinance.org](http://www.carbonfinance.org)

- Un transfert de ressources financières d'une agence de financement extérieure vers le Trésor public
- Apporte des ressources supplémentaires au budget national
- Les procédures nationales régissent l'engagement et le décaissement des fonds
  - Mise en œuvre via le système national de gestion des finances publiques => coûts de transaction réduits, meilleure appropriation

# Aperçu des modalités d'appui budgétaire de la CE (1)



- L'appui budgétaire peut être donné sous 2 formes:
  - appui budgétaire sectoriel (ABS) -> appui à une politique/un programme sectoriel
  - appui budgétaire général (ABG) -> appui à une stratégie générale de développement, de réduction de la pauvreté ou de réforme
- Là où de telles initiatives existent, participation à des opérations d'appui budgétaire conjointement avec d'autres donateurs
- Généralement, programmes d'une durée de 3-4 ans avec décaissements annuels

# Aperçu des modalités d'appui budgétaire de la CE (2)



- Conditions générales d'éligibilité:

1) Existence d'une politique/stratégie nationale ou sectorielle bien articulée, à laquelle le transfert budgétaire pourra contribuer

2) Cadre macroéconomique raisonnablement stable

3) Gestion des finances publiques fiable ou en voie d'amélioration

# Aperçu des modalités d'appui budgétaire de la CE (3)



- Les décaissements annuels comprennent 2 types de « tranches »:
  - **tranches fixes** -> payées entièrement pour autant que les conditions d'éligibilité soient maintenues
    - donne un élément de prévisibilité
  - **tranches variables**-> payées en entier ou partiellement sur base des performances effectives par rapport à un ensemble prédéfini de critères et objectifs (et pour autant que les conditions d'éligibilité soient maintenues)
    - critères et objectifs en principe tirés du cadre de suivi de la performance associé à la politique ou stratégie qui reçoit un appui
    - donne un élément d'incitation à la performance orientée sur les résultats

# Fonds climatiques nationaux



- Plusieurs pays ont créé un ‘fonds climatique’ (fonds fiduciaire) visant à:
  - canaliser et gérer les fonds extérieurs liés au CC
  - amplifier les financements et initiatives existants (y compris ceux financés par des ressources nationales)
  - favoriser l’intégration des projets et programmes liés au climat dans les stratégies nationales de développement
- Avantages attendus:
  - alignement des financements extérieurs sur les priorités nat’les
  - développement des capacités et institutions nationales
  - passage à une échelle supérieure dans la réponse au CC



## Discussion et planification des actions

- Accéder aux ressources extérieures en appui aux efforts d'intégration du CC
- Utiliser l'appui budgétaire

**Que peut-on réaliser, et quels sont les besoins de développement institutionnel et des capacités dans votre organisation?**

- Site “financements carbone” de la Banque mondiale: [www.carbonfinance.org](http://www.carbonfinance.org)
- Climate Funds Update: <http://www.climatefundsupdate.org/>
- OCDE (2009) *Adaptation au changement climatique et coopération pour le développement: document d'orientation*. Éditions OCDE, Paris. Téléchargeable sur : <http://www.oecdbookshop.org/oecd/display.asp?CID=&LANG=fr&SF1=DI&ST1=5KSNXK7QVNJK>
- OECD-DAC (2011) *Handbook on the OECD-DAC Climate Markers*. Organisation for Economic Cooperation and Development, Paris. Téléchargeable sur : <http://www.oecd.org/dataoecd/56/18/48785310.pdf>
- UNDP-UNEP (2011) *Mainstreaming Adaptation to Climate Change into Development Planning: A Guide for Practitioners*. UNDP-UNEP Poverty-Environment Initiative. Téléchargeable sur : <http://www.unpei.org/knowledge-resources/publications.html>
- World Bank (n.d.) *Mainstreaming Adaptation to Climate Change in Agriculture and Natural Resources Management Projects*. World Bank, Washington, DC. Guidance Note #4 – Developing Readiness for Institutional Capacity Development and an Enabling Policy Framework. [Online] Téléchargeable sur : <http://climatechange.worldbank.org/climatechange/content/mainstreaming-adaptation-climate-change-agriculture-and-natural-resources-management-project>